



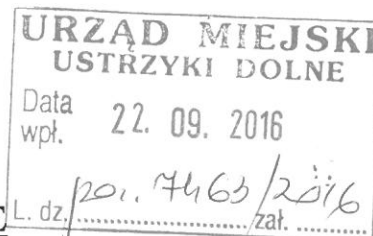
WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.191.2016

Rzeszów, 2016-09-20

p. Rady 16



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.40 ust.2 pkt 2 art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446), art.13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016r. poz.296)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 4 uchwały Nr XXIII/280/16 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 12 sierpnia 2016r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustrzykach Dolnych.

UZASADNIENIE

W dniu 12 sierpnia 2016r. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęła uchwałę Nr XXIII/280/16 w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustrzykach Dolnych. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.40 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446). Stosownie do treści art. 40 ust.2 pkt 2 ustawy, na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych.

W ocenie organu nadzoru statut Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej nie jest aktem prawa miejscowego. W literaturze i orzecznictwie wskazuje się, iż za cechy wyróżniające akty prawa powszechnie obowiązującego uważany jest ich generalny i abstrakcyjny charakter oraz to, że ich postanowienia mogą rzutować na realizację publicznych praw podmiotowych oraz stanowić podstawę decyzji wobec obywateli i innych podmiotów .

Generalność aktu normatywnego powszechnie obowiązującego oznacza, że akt ten jest skierowany do nieograniczonego kręgu (kategorii) podmiotów. Cechy tej nie posiadają akty prawa wewnętrznego skierowane do jednostek organizacyjnie podporządkowanych lub podległych podmiotowi który je tworzy.

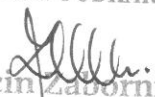
W uzasadnieniu do wyroku z dnia 3 marca 2010 r. II OSK 2058/09 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, iż zaliczenie określonego aktu normatywnego do kategorii aktów prawa miejscowego powszechnie obowiązującego niekiedy budzi wątpliwości zarówno w orzecznictwie jak i doktrynie. Ich źródłem jest z jednej strony ogólna regulacja konstytucyjna która odnosi się wyłącznie do aktów prawa miejscowego powszechnie obowiązującego, stanowionego na podstawie i w granicach prawa, z drugiej - regulacje zawarte w ustawach samorządowych i w prawie materialnym. Konstytucja RP tworząc zamknięty system źródeł prawa powszechnie obowiązującego, tylko w niewielkim zakresie odnosi się do źródeł prawa wewnętrznego, zaliczając do nich uchwały RM oraz zarządzenia Prezesa RM i ministrów. System źródeł prawa wewnętrznego nie jest zatem konstytucyjnie domknięty i odnosi się to także do wewnętrznych aktów normatywnych stanowionych przez organy samorządu terytorialnego. Do najważniejszych cech aktów prawa wewnętrznego Konstytucja zalicza ich adresatów którymi mogą być tylko jednostki organizacyjnie podległe lub podporządkowane podmiotowi wydającemu akt prawa wewnętrznego oraz to, że mogą być wydawane na podstawie ustawy i nie mogą stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych i innych podmiotów.

Stosownie do treści art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016r. poz.296) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Uwzględniając powyższe, należy wyprowadzić wniosek, iż podjęta przez Radę Miejską na podstawie art. 40 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym uchwała w sprawie Statutu Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustrzykach Dolnych nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Zasadne jest zatem stwierdzenie nieważności § 4 przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Marcin Zaborniak
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymują:

- 1.Burmistrz Ustrzyk Dolnych
- 2.Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ustrzykach Dolnych

